



МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ПРАВДА

ПРЕДЛОГ-ЗАКОН  
ЗА НАЦИОНАЛНАТА ИНФРАСТРУКТУРА  
НА ПРОСТОРНИТЕ ПОДАТОЦИ  
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Скопје, април 2013 година

# Предлог-закон за националната инфраструктура на просторните податоци на Република Македонија

## ГЛАВА I

### ОПШТИ ОДРЕДБИ

#### Член 1

(1) Со овој Закон се уредува воспоставувањето, организационата структура и одржувањето и управувањето со националната инфраструктура на просторните податоци на Република Македонија, (во понатамошниот текст: НИПП), како и услугите кои се однесуваат на просторните и непросторните податоци содржани во збирките на просторни податоци.

(2) Овој закон се применува само кај изворната верзија на збирката на просторни податоци во случај кога различни субјекти поседуваат или некој друг поседува во нивно име повеќе идентични примероци на иста збирка на просторни податоци.

(3) Со овој закон се презема Директивата 2007/2/EЗ на Европскиот парламент и на Советот на Европска унија од 14 март 2007 година за воспоставување на инфраструктура на просторни информации во Европската заедница (INSPIRE).

#### Цел на НИПП

#### Член 2

(1) Целта на воспоставувањето на НИПП е да го олесни пристапот, размената, употребата и дистрибуцијата на стандардизирани просторни податоци и услуги на ефикасен, ефективен и усогласен начин.

(2) НИПП воспоставува технолошка, правна и административна рамка за меѓуинституционална соработка, која ги поддржува иницијативите за е-влада и го овозможува интегрирањето на просторните податоци од различни извори во една мрежа.

## Значење на изразите

### Член 3

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следново значење:

1. „Национална инфраструктура на просторни податоци“ се метаподатоци, збирки на просторни податоци и услуги за просторни податоци; технологии; договори за размена, пристап и користење; механизми, процеси и постапки за координација и следење што се воспоставени, функционираат и се достапни во согласност со овој закон.

2. „Просторни податоци“ се податоци кои имаат директна или индиректна врска со одредена геопросторна положба или географско подрачје.

3. „Збирка на просторни податоци“ е препознатлива збирка на стандардизирани просторни податоци.

4. „Услуги на просторни податоци“ се активности кои се извршуваат над просторните податоци од збирките на податоци или над метаподатоците, со примена на софтверско решение.

5. „Просторен објект“ е апстрактно претставување на појава од вистинскиот свет поврзана со просторна локација или географска област.

6. „Метаподатоци“ се информации кои ги опишуваат збирките на просторни податоци и услуги со просторните податоци и овозможуваат нивно откривање, инвентаризација и употреба.

7. „Интероперабилност“ е можност за комбинирање на збирките на просторни податоци и интеракција на услугите без постојана мануелна интервенција, која резултира со поврзани збирки на просторни податоци што имаат зголемена додадена вредност.

8. „Геопортал“ е веб-базирано софтверско решение кое овозможува пристап до НИПП.

9. „Субјекти во НИПП“ се државни органи и други правни лица во Република Македонија, согласно одредбите на овој закон.
10. „Трета страна“ е секое физичко или правно лице што не е субјект во НИПП.
11. „Надлежно тело“ е тело воспоставено од Владата на Република Македонија за управување со НИПП.
12. „Услуга за откривање“ е услуга што овозможува пребарување на збирки на просторни податоци и услуги врз основа на содржината на релевантните метаподатоци и прикажување на содржината на метаподатоците.
13. „Услуга за преглед“ е услуга што овозможува преглед, навигација, зумирање и одзумирање, движење низ или покривање на збирки на просторни податоци што може да се видат, преглед на појаснувачки информации, како и содржината на релевантните метаподатоци.
14. „Услуга за преземање“ е услуга што овозможува директен пристап и преземање на копии на збирки на просторни податоци или на делови од такви збирки.
15. „Услуга за трансформација“ е услуга што овозможува трансформирање на збирките на просторни податоци со цел да се постигне интероперабилност.
16. „Услуга за повикување на просторни податоци“ е услуга што овозможува дефинирање на очекуваните влезни и излезни податоци од просторната услуга и работен тек или услужна низа што комбинира повеќе услуги.
17. „Е-комерцијална услуга“ е услуга која овозможува прием и обработка на барање, плаќање и следење на испораката на збирката на просторни податоци и услуги преку интернет.
18. „INSPIRE геопортал“ обезбедува пребарување на збирките на просторни податоци на земјите членки на ЕУ и услугите за податоците, за нивно пронаоѓање и прегледување .

19. „Стратегија за НИПП“ претставува среднорочен планско-развоен документ со кој се утврдуваат принципите, целите и приоритетите за воспоставување и одржлив развој на НИПП.

Услови кои треба да ги исполнат збирките на просторни податоци

#### Член 4

(1) Збирките на просторни податоци се во електронска форма и се однесуваат за територијата на Република Македонија.

(2) Збирките од ставот (1) на овој член ги поседуваат или се користат во име на органи на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните претпријатија, физички и правни лица задолжени за управување со просторни податоци согласно со закон.

Теми на збирките на просторни податоци

#### Член 5

Збирките на просторни податоци се однесуваат на една од следните теми:

##### 1. Координатни референтни системи

Системи за еднозначно геореференцирање на информации во просторот како група од координати (x, y, z) и/или географска широчина, географска должина и надморска височина, врз основа на геодетски хоризонтален и вертикален датум.

##### 2. Географски мрежни системи (грид системи)

Усогласена повеќерезолуциска квадратна мрежа со заедничка точка на потекло и стандардизирана локација и големина на мрежните ќелии.

##### 3. Географски називи

Називи на области, региони, локалитети, градови и други населени места и друга географска или топографска карактеристика од јавен или историски интерес.

#### 4. Управни единици

Единици кои имаат или користат административни права и надлежности на национално и локално ниво, определени со закон.

#### 5. Адреси

Показатели за локација на имоти врз основа на идентификувана адреса, изразена вообичаено преку поштенски код, име на улица и куќен број.

#### 6. Катастарски парцели

Основна катастарска единица која е дел од земјиштето дефинирано со граници, што се наоѓа во една катастарска општина и му припаѓа на определен носител на право на сопственост.

#### 7. Сообраќајни мрежи

Патни, железнички, воздушни и водни сообраќајни мрежи и со нив поврзана инфраструктура.

#### 8. Хидрографија

Хидрографски елементи, како извори, водотеци, акумулации и езера и други водни тела, како и речни корита и речни сливови.

#### 9. Заштитени области

Област со утврдена природна, еколошка, географска, културна или друга вредност, прогласена и управувана согласно со закон.

#### 10. Елевација

Дигитален теренски модел за копнена и водена површина.

#### 11. Земјишна покривка

Физичка и биолошка покривка на земјишната површина, вклучувајќи ги и вештачките површини, земјоделските области, шумите, природните и полуприродните области, мочуриштата и водните тела.

#### 12. Ортофотографија

Геореференцирани фотографски податоци за површината на земјата, добиени од сателитски или од воздушни сензори.

### 13. Геологија

Геолошки карактеристики според составот и структурата на тлото, вклучувајќи ги и камената подлога, подземните води и геоморфологијата.

### 14. Статистички единици

Единици за собирање, споделување и користење на статистички информации.

### 15. Згради

Географска локација на згради.

### 16. Почва

Почва претставува земјиште погодно за земјоделско, шумско и друго производство, определено според природните својства (длабочина, матичен супстрат, структура, текстура, физички и хемиски својства, дренажност, висина на потпочвените води и др.) и други природни услови (експозиција, наклон, надморска височина, карпи, каменитост, ерозија, водолежност, водоплавност и друго).

### 17. Користење на земјиште

Земјиште окарактеризирано според неговата моментална и идна планирана функционална или социо-економска намена (станбена, индустриска, комерцијална, земјоделска, шумска, рекреативна и др.).

### 18. Човеково здравје и заштита

Податоци за географската распореденост на доминантноста на патологиите (алергии, респираторни болести, канцерогени заболувања и итн.), информации што укажуваат на ефектот врз здравјето (биомаркери, пад на плодноста, епидемии, итн.) или на состојбата на луѓето (замор, стрес, итн.), кои се директно поврзани (загадување на воздухот, хемикалии, намалување на озонската обвивка, бучава, итн.) или индиректно поврзани (храна, генетски модифицирани организми, итн.) со квалитетот на животната средина.

### 19. Услуги од јавен интерес

Опфаќаат комунални инфраструктури за отпадни води, управување со отпад, снабдување со енергенс, водоснабдување, комуникациски услуги, административни и социјални услуги ( јавна администрација, центри за заштита на граѓаните, училишта и болници).

## 20. Системи за следење на животна средина

Локација и функционирање на системите за следење на животната средина, вклучувајќи набљудување и мерење на емисиите, на состојбата на медиумите на животната средина и на другите параметри на екосистемот (биодиверзитет, еколошки услови за вегетацијата, итн.), од страна на или во име на субјектите во НИПП.

## 21. Производни и индустриски капацитети

Индустриски производствени зони, вклучувајќи ги и постројките за интегрирано спречување и контрола на загадувањето, капацитетите за екстракција на вода, експлоатација на минерални суровини и зони за складирање.

## 22. Земјоделски и аквакултурни капацитети

Земјоделска и сточарска опрема и производствени капацитети, вклучувајќи ги и системите за наводнување, оранжериите, фармите и рибниците.

## 23. Распореденост на населението - демографија

Географска распореденост на луѓето, вклучувајќи ги и карактеристиките на популацијата и нивоата на активност, собрани според мрежата, регионот, административната единица или друга аналитичка единица.

## 24. Подрачја за управување, ограничување и регулирање и единици за известување

Управувани, регулирани или користени области за известување на меѓународни, европски, национални, регионални и локални нивоа. Тука спаѓаат депонии, ограничени области околу извори на свежа вода за пиење, зони чувствителни на нитрати, регулирани канали на води, области за депонирање на отпад, зони со ограничување на бучава, области со дозвола за истражување и експлоатација на минерални суровини, области на речно корито, релевантни единици за известување и области за управување со крајбрежна зона.

## 25. Природни ризични зони

Подрачја подложни на природни опасности (како атмосферски, хидролошки, сеизмички и други појави, коишто поради својата локација, сериозност и зачестеност имаат потенцијал негативно да влијаат на



општеството), на пр., поплави, лизгање на земјиштето и негово тонење, лавини, шумски пожари, земјотреси, и др.

#### 26. Атмосферски состојби

Физички состојби во атмосферата, претставени преку просторни податоци засновани на мерења, на модели или на комбинација од нив, во кои се опфатени и локациите на мерењата.

#### 27. Метеоролошки географски карактеристики

Показатели за временските состојби во моментот на нивното мерење, како врнежи, температура, влага, испарување, брзина и правец на ветер.

#### 28. Биогеографски региони

Области со релативно хомогени еколошки состојби со слични карактеристики.

#### 29. Хабитати и биотопи

Географски области што се карактеризираат со специфични еколошки услови, процеси, структура и функции за поддршка на животот на организмите што живеат таму, вклучувајќи ги и копнените и водените области кои се разликуваат по географските, абиотичните и биотичните карактеристики, без оглед на тоа дали се целосно природни или полуприродни.

#### 30. Распореденост на видовите

Географска распореденост на животинските и растителните видови, собрани и обработени според мрежа, регион, административна единица или друга аналитичка единица.

#### 31. Енергетски извори

Извори на енергија како јагленоводороди, хидроенергија, биоенергија, соларна енергија, енергија од ветер, итн., а таму каде што е можно и информации за длабочината/висината на опсегот на изворот.

#### 32. Минерални ресурси

Минерални ресурси се сите органски и неоргански минерални материи кои се наоѓаат во цврста, течна или гасовита состојба.

Минералните ресурси вклучуваат метални руди, индустриски минерали, и др. а таму каде што е релевантно и информации за длабочината/висината на опсегот на ресурсот.

## Гаранција за збирките на просторни податоци

### Член 6

Субјектите во НИПП гарантираат дека збирките на просторни податоци и услуги согласно со овој закон ги содржат најновите верзии или ажурирања.

## ГЛАВА II

### МЕТАПОДАТОЦИ

#### Член 7

(1) Субјектите во НИПП кои создаваат, односно поседуваат податоци утврдени во членот 5 од овој закон, се обврзани да ги создаваат, одржуваат и ажурираат метаподатоците за збирките на просторни податоци и услуги.

(2) Стандардите за метаподатоците поблиску се определуваат со подзаконски акт.

(3) Надлежното тело и надлежните субјекти во НИПП ги преземаат неопходните мерки со кои се обезбедува дека метаподатоците се целосни и со квалитет утврден со стандардите за метаподатоци.

## ГЛАВА III

### ИНТЕРОПЕРАБИЛНОСТ НА ЗБИРКИ НА ПРОСТОРНИ ПОДАТОЦИ И УСЛУГИ

#### Член 8

(1) Збирките на просторни податоци и услуги за кои се применува овој закон се воспоставени на начин кој гарантира дека тие се меѓусебно усогласени и ги почитуваат спецификациите и протоколите за размена на просторни податоци.

(2) Со подзаконски акт поблиску се определуваат спецификациите и протоколите за размена на просторните податоци утврдени во ставот (1) од овој член.

## ГЛАВА IV

### МРЕЖНИ УСЛУГИ

#### Член 9

(1) За збирките на просторни податоци и услуги за кои согласно со овој закон се создадени метаподатоци, одговорните субјекти во НИПП воспоставуваат и управуваат со следните услуги:

- (а) за откривање;
- (б) за преглед;
- (в) за преземање;
- (г) за трансформација; и
- (д) за овозможување за повикување на услуги на просторни податоци.

(2) Услугите од став (1) на овој член треба да ги имаат предвид релевантните барања на корисниците, да бидат едноставни за користење, и да се достапни за јавноста. Пристап до услугите се овозможува преку интернет или преку други средства за пренос на информации по електронски пат.

(3) Мрежата на услугите утврдена во ставот (1) на овој член ја администрира субјект назначен од Советот за НИПП.

(4) Со подзаконски акт поблиску ќе се уредат прописите поврзани со услугите од ставот (1) на овој член.

#### Поврзување со НИПП

#### Член 10

Советот за НИПП утврдува за тоа дали субјектите во НИПП имаат техничка можност за поврзување на своите збирки на просторни податоци и услуги со мрежата утврдена во членот 9 став (3) од овој закон.

#### Дозвола за поврзување со трета страна

#### Член 11

(1) По барање на трета страна, Советот за НИПП обезбедува дозвола за поврзување на збирките на просторни податоци и услуги, како и на метаподатоците поврзани со тие просторни податоци и услуги, со мрежата утврдена во членот 9 став (3) од овој закон.

(2) Дозволата од став (1) на овој член се дава доколку третата страна ги исполнува условите во однос на метаподатоците, мрежните услуги и интероперабилноста.

(3) Дозволата од став (2) се укинува:  
- по барање на засегнатата страна; и  
- доколку надлежното тело процени дека засегнатата трета страна не ги исполнува условите утврдени со овој закон.

(4) Со подзаконски акт поблиску се определува формата, содржинат и начинот на поднесување на барањето од став (1) на овој член и на дозволата од став (1) на овој член.

## Јавен пристап до збирките на просторни податоци

### Член 12

Јавниот пристап до збирките на просторни податоци и услуги може да се ограничи во случаи утврдени со закон.

## Надоместок за услугите

### Член 13

(1) Услугите од точките (а) и (б) на членот 9 став (1) од овој закон се достапни бесплатно за сите корисници.

(2) За услугите од член 9 став (1) точки (в), (г) и (д) од овој закон се наплаќаат надоместоци што се регулирани со Тарифник.

(3) Податоците добиени од збирките на податоци согласно со членот 9 став (1) точки (а) и (б) од овој закон се во форма на информација и немаат карактер на јавна исправа.

(4) Доколку субјектите во НИПП предвидуваат надоместоци за користење на услугите утврдени во точките (в), (г) или (д) на членот 9 став (1) од овој закон, одговорниот субјект во НИПП гарантира дека тие услуги се достапни со е-комерцијални услуги.

## Национален геопортал и INSPIRE портал

### Член 14

(1) Пристап до услугите утврдени во членот 9 став (1) од овој закон се обезбедува преку националниот геопортал.

(2) Националниот геопортал е јавно достапен.

(3) Пристап до услугите утврдени во член 9 став (1) од овој закон се обезбедени преку INSPIRE порталот на Европската комисија.

## ГЛАВА V

### РАЗМЕНА НА ПОДАТОЦИ

#### Член 15

(1) Советот на НИПП утврдува мерки за размена на збирките на просторни податоци и услуги помеѓу субјектите во НИПП од членот 3 точка (9) од овој закон. Тие мерки им овозможуваат на субјектите во НИПП да добијат пристап до збирките на просторни податоци и услуги и да ги разменат и користат тие збирки и услуги, заради вршење на своите јавни задачи.

(2) Мерките од став (1) на овој член исклучуваат ограничувања што создаваат пречки при споделување на збирките со просторни податоци.

(3) За размена на збирки на просторни податоци и услуги, субјектите во НИПП може да потпишат договор, со кој го уредуваат начинот на размена на збирките на просторни податоци и услуги. Условите во договорот се целосно усогласени со општата цел за олеснување на размената на збирки на просторни податоци и услуги помеѓу субјектите во НИПП.

(4) Збирките на просторни податоци и услуги што ги обезбедува одговорниот јавен орган, со цел да се исполнат неговите обврски за известување според законодавството на Европската унија во однос на животната средина, не се предмет на наплаќање на надоместоци.

(5) Договорот за размена на збирки на просторни податоци и услуги од ставот (3) на овој член, е отворен за субјектите во НИПП од членот 3 точка (9) на овој закон, како и за земјите-членки и институциите и телата на Европската унија, за цели поврзани со јавни задачи што може да имаат влијание врз животната средина.

(6) Договорот за размена на збирки на просторни податоци и услуги од ставот (3) од овој член, за цели поврзани со задачи што може да имаат влијание врз животната средина, е отворен на реципрочна и на еквивалентна основа за тела воспоставени со меѓународни договори во кои Европската унија и земјите-членки на Европската унија се договорни страни.

(7) При размена на податоците со договорите од ставовите (5) и (6) на овој член треба да се имаат предвид посебните услови утврдени во националното законодавство.

(8) Субјектите во НИПП може да ја ограничат размената доколку таа го загрозува текот на правдата, јавната безбедност, националната одбрана или меѓународните односи, утврдени со закон.

## ГЛАВА VI

### УПРАВУВАЊЕ СО НИПП

#### Органи на НИПП

##### Член 16

Организационата структура на НИПП се состои од: Совет за НИПП, Комитет за НИПП и работни групи за НИПП.

#### Совет на НИПП

##### Член 17

Советот за НИПП има управувачка улога и е составен од претседател и членови.

#### Раководење со Советот на НИПП

##### Член 18

(1) Со Советот на НИПП раководи и претседава заменик-претседателот на Владата на Република Македонија одговорен за економски прашања (во понатамошниот текст: претседател на Советот).

(2) Претседателот на Советот на НИПП се грижи за спроведување на Стратегијата на НИПП, донесува одлуки за размена на просторни податоци со други држави и тековно ја информира Владата за активностите поврзани со НИПП.

#### Именување на членовите на Советот на НИПП

##### Член 19

(1) Советот на НИПП го сочинуваат претставници од:

1. Министерството за одбрана;
2. Министерството за внатрешни работи;

3. Министерството за економија;
4. Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство;
5. Министерството за локална самоуправа;
6. Министерството за култура;
7. Министерството за транспорт и врски;
8. Министерството за животна средина и просторно планирање;
9. Министерството за информатичко општество и администрација;
10. Државниот завод за статистика;
11. Агенцијата за катастар на недвижности;
12. Агенцијата за планирање на просторот;
13. Централниот регистар;
14. Центарот за управување со кризи;
15. Градот Скопје;
16. Заедницата на единиците на локална самоуправа;
17. Стопанската комора на Република Македонија - Здружение на комунални дејности/Здружение на информатичко-комуникациски технологии.

(2) Функционерите на органите, односно именуваните/избраните лица од ставот (1) на овој член се членови во Советот на НИПП.

(3) Член во Советот на НИПП е и координаторот на Комитетот на НИПП.

(4) Советот од редот на своите членови определува еден претставник кој учествува во работата на Комитетот на НИПП.

## Надлежност на Советот на НИПП

### Член 20

(1) Советот на НИПП е надлежен за вршење на следните работи:

- донесува деловник за работа на Советот на НИПП;
- донесува деловник за работа на Комитетот на НИПП и работните групи;
- ги назначува претседателите и членовите на работните групи;
- ги координира активностите на субјектите во НИПП;
- ѝ предлага на Владата на Република Македонија Стратегија за НИПП;
- донесува Годишна програма за спроведување на

Стратегијата за НИПП;

- го следи развојот на НИПП и креира политика поврзана со просторните податоци и нивната употреба;
- усвојува годишен извештај за реализција на Годишниот план и го доставува до Владата на Република Македонија;
- го доставува Годишниот план за спроведување на Стратегијата за НИПП до Владата на Република Македонија на усвојување;
- подготвува преглед на иницијативите поврзани со просторните податоци на национално, регионално и локално ниво;
- донесува стратешки одлуки за НИПП;
- донесува одлуки по барање на трета страна, по извршени консултации со Комитетот на НИПП за поврзување на просторните податоци или услуги на третата страна со мрежата на НИПП;
- го одобрува описот на постојните теми на податоци утврдени во членот 5 став (1) од овој закон предложен од Комитетот на НИПП;
- предлага подзаконски акти;
- предлага донесување на тарифници; и
- на веб-страницата на геопорталот за НИПП објавува одлуки, подзаконски акти, тарифници, годишен план за работа и извештај за неговата реализација и други документи и информации од значење за НИПП

(2) Советот може да одлучи дека овој закон се применува и кај збирки на просторни податоци или теми на податоци кои не се наведени во членот 5 од овој закон.

(3) Советот може да го прилагоди описот на постојните теми на податоци утврдени во членот 5 од овој закон со цел да се земат предвид променливите потреби од просторните податоци како поддршка на целите на НИПП.

(4) Одлуките на Советот на НИПП од ставот (1) на овој член се задолжителни за Комитетот на НИПП и работните групи.

(5) Советот на НИПП работи и одлучува на седници.

(6) Административно-техничката поддршка за работата на Советот на НИПП ја обезбедува Агенцијата за катастар на недвижности.



## Стратегија за НИПП и Годишна програма

### Член 21

(1) Воспоставувањето, одржувањето и управувањето со НИПП, се врши врз основа на Стратегија и Годишна програма за нејзино спроведување.

(2) Стратегијата од став (1) на овој член ја донесува Владата на Република Македонија по предлог на Советот на НИПП, за период од три години.

(3) Годишната програма од ставот (1) на овој член ја донесува Советот на НИПП по предлог на Комитетот на НИПП.

(4) Со Стратегијата и Годишната програма од ставот (1) на овој член се утврдува видот и обемот на работите, средствата потребни за нивна реализација, како и изворите на средствата.

### Комитет на НИПП

#### Член 22

(1) Комитетот на НИПП е постојано оперативно и извршно тело.

(2) Комитетот на НИПП е одговорен за реализирање на целите, политиките и стратегиите на НИПП, преку користење на расположливите ресурси на ефикасен и ефективен начин.

### Членови во Комитетот на НИПП

#### Член 23

(1) Во Комитетот на НИПП членуваат:

- претседателите на работните групи;
- еден претставник од Агенцијата за катастар на недвижности; и
- претставник од Советот на НИПП.

(2) Комитетот на НИПП од редот на претседателите на работните групи определува координатор на Комитетот за време од три години.

## Надлежност на Комитетот на НИПП

### Член 24

Комитетот на НИПП ги врши следните работи:

- ја подготвува Годишната програма за спроведување на Стратегијата за НИПП;
- го координира спроведувањето на Годишната програма во консултација и соработка со институциите кои ја сочинуваат НИПП;
- ги следи резултатите од спроведувањето на НИПП и го известува Советот на НИПП;
- подготвува Годишен извештај за спроведување на Програмата за работа и го доставува на усвојување до Советот на НИПП;
- ги разгледува и доставува до Советот на НИПП предлог подзаконските акти подготвени од работните групи;
- доставува предлози и мислења по барање на Советот на НИПП; и
- дава мислења до Советот на НИПП во однос на барањата од трети страни за пристап до мрежата на НИПП.

### Работни групи

### Член 25

За обезбедување на стручни експертизи, мислења и предлози потребни за процесот на донесување на одлуки за управување и спроведување на НИПП, се формираат работни групи.

### Надлежност на работните групи

### Член 26

- (1) Работните групи од членот 25 на овој закон ги подготвуваат подзаконските акти од својата област и ги доставуваат до Комитетот, ги следат состојбите од својата област и вршат други работи што од нив ќе ги побараат Советот и Комитетот.
- (2) Работните групи работат согласно со Деловникот за работа на Комитетот на НИПП и работните групи (член 20 став (1) алинеја 2).

(3) За спроведување на НИПП Советот на НИПП ги формира следните работни групи:

- работна група за институционални и правни прашања и градење на капацитети;
- работна група за технолошки прашања (стандарди, метаподатоци, услуги и др.);
- работна група за односи со јавноста и комуникации; и
- работна група за економски прашања..

### Состав на работните групи

#### Член 27

- (1) Работните групи од членот 25 се составени од 5 до 10 члена.
- (2) Членовите на Советот на НИПП номинираат од својата институција претставници во работните групи.
- (3) За потребите на работните групи, Советот на НИПП може да ангажира надворешни стручни лица.
- (4) Советот на НИПП со одлука ја утврдува висината на надоместоците на членовите на работните групи.

### Надлежност на Агенцијата за катастар на недвижности за НИПП

#### Член 28

Агенцијата за катастар на недвижности е надлежна за воспоставување, одржување и обезбедување на јавен пристап до геопорталот за НИПП, одржување на услуги за метаподатоци, регистар на метаподатоци и обуки поврзани со нив.

### Единица за административно-техничка поддршка на НИПП

#### Член 29

Во Агенцијата за катастар на недвижности се формира организациона единица за административно-техничка поддршка на НИПП.

## Финансирање на НИПП

### Член 30

(1) Финансиските средства за потребите на единицата за административно-техничка поддршка од членот 29 на овој закон и работните групи од членот 26 став (3) на овој закон се обезбедуваат од Буџетот на Република Македонија преку Годишната програма за работа на Агенцијата за катастар на недвижности.

(2) За стандардизација на геопросторните податоци од членот 5 од овој закон, органите и институциите од членот 19 став (1) од овој закон, во рамките на своите надлежности, обезбедуваат финансиски средства.

## Преодни и завршни одредби

### Член 31

(1) Советот на НИПП се формира во рок од 3 месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

(2) Советот на НИПП е должен да ги подготви и да ги достави до Владата на Република Македонија заради донесување подзаконските акти од членот 7 став (2), членот 8 став (2), членот 9 став (4), членот 11 став (4) и членот 13 став (2) кои произлегуваат од овој закон, во рок од 12 месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

### Член 32

(1) Советот на НИПП се формира во рок од 3 месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

(2) Советот на НИПП е должен да ги подготви и да ги достави до Владата на Република Македонија заради донесување подзаконските акти од членот 7 став (2), членот 8 став (2), членот 9 став (4), членот 11 став (4) и членот 13 став (2) кои произлегуваат од овој закон, во рок од 12 месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

### Член 33

Министерството за правда е надлежно за вршење надзор над спроведувањето на одредбите од овој закон.

#### Член 34

(1) Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.

(2) Одредбата од членот 14 став (3) на овој закон ќе се применува со влегувањето на Република Македонија во Европската унија.

**План за спроведување  
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на закон за Националната инфраструктура на просторните податоци на Република Македонија
Министерство:	Министерство за правда
Лице за контакт/одговорно лице:	Нада Пенова, 02/3116-648, лок. 221, <a href="mailto:npenova@mjustice.gov.mk">npenova@mjustice.gov.mk</a> , Министерство за правда Соња Димова, 02/3204-808, <a href="mailto:s.dimova@katastar.gov.mk">s.dimova@katastar.gov.mk</a> , Агенција за катастар на недвижности
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Септември 2013 година
Поврзаност со ЕУ директиви	Директива бр. 2007/2/ЕЗ на Европскиот парламент и на Советот од 14 март 2007 година за формирање на Инфраструктура за просторни информации во Европската заедница (INSPIRE) со Анекси I,II и III

**Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата**

(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

- Еден од главните проблеми кој постои во моментот е невоспоставеност на Национална инфраструктура на просторни податоци, а кој ќе се надмине со донесувањето и примената на овој закон.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

- Заради соодветно регулирање на постоечката фактичка состојба и воспоставување на соодветна регулатива која ќе биде усогласена со европското законодавство, разгледана беше и транспонирана во предлогот на законот Директивата INSPIRE, а со цел воспоставување на Национална инфраструктура на просторни податоци.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

- Во процесот на проценка на влијанието на регулативата се вклучени јавниот и приватниот сектор.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

- За воспоставување на законската рамка со која ќе се уреди воспоставувањето, одржувањето и управувањето со националната инфраструктура на просторни податоци е достапна Стратегијата за Национална инфраструктура на просторни податоци и Директивата INSPIRE од 14 март 2007 година со Анексите I, II и III.

2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?

- За подготвување на текстот на предлог законот не се потребни дополнителни информации и податоци.

3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?

- **Иницијална проценка на влијанието на регулативата.**

4. Дали ќе се формира меѓуресорска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?

- За спроведување на проценка на влијанието на регулативата формирана е меѓуинституционална работна група во чија работа се вклучени претставници од надлежните институции, и тоа Министерството за правда, Министерството за локална самоуправа, Министерството за животна средина и просторно планирање, Министерството за информатичко општество и администрација, Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, Агенцијата за катастар на недвижности, Агенцијата за планирање на простор и Центарот за управување со кризи.

<p><b>Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси</b> (забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)</p>
---

В. Временска рамка

1. Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?

- **септември 2012 година**

2. Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?

- **Не се планира вклучување на надворешни консултанти.**

3. Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?  
- Септември 2013 година

## Образец бр. 2

### **Иницијална проценка на влијание на регулативата**

**Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите**

#### **1. Опис на проблемите**

- Непостоење на законска рамка за воспоставување и организациона структура, механизми за одржување и управување со национална инфраструктура на просторни податоци на Република Македонија и со услугите кои се однесуваат на просторни и непросторни податоци содржани во збирките на просторни податоци.

#### **2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите**

- Целта на воспоставувањето на Националната инфраструктура на просторните податоци е да го олесни пристапот, размената, употребата и дистрибуцијата на стандардизирани просторни податоци и услуги на ефикасен, ефективен и усогласен начин.

#### **3. Идентификација на можни решенија (опции)**

- Националната инфраструктура на просторните податоци воспоставува технолошка, правна и административна рамка за меѓуинституционална соработка, која ги поддржува иницијативите за е-Влада и го овозможува интегрирањето на просторните податоци од различни извори во една мрежа.

**Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија**

#### **Предложено решение (опција):**

##### **Опис:**

#### **1. Трошоци**

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните или физичките лица да обезбедат уверенија, пријави, решенија, одобренија, овластувања, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите.

- **Усвојувањето на законското решение ќе доведе до воведување на нова формалност за Советот на Националната инфраструктура на просторните податоци, на тој начин што по барање на трета страна тој ќе обезбедува дозвола за поврзување на збирките на просторни податоци и услуги, како и на метаподатоците поврзани со тие просторни податоци и услуги.**



- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата, другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.
- **Законското решение ќе предизвика иницијални трошоци за субјектите на овој закон кои ќе бидат наменети за стандардизација на геопросторните податоци и услуги.**
- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за министерствата и другите органи на државната управа. Ако да, образложи ги трошоците.
- **Во процесот на градење на национална инфраструктура на просторни податоци ќе се предизвикаат континуирани трошоци во заради потреба од одржување и надградба на веќе постоечки збирки на просторни податоци.**
- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.
- **Нема да предизвика иницијални трошоци.**
- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за правните или физичките лица. Ако да, образложи ги трошоците.
- **Нема да предизвика оперативни трошоци.**

## 2. Придобивки

- Опис и опсег на финансиските придобивки за засегнати страни  
**Законот на подолг рок треба да обезбеди финансиски придобивки за засегнатите страни.**
- Други нефинансиски придобивки за засегнати страни  
**Со предложените законски решенија ќе се олесни пристапот, размената, употребата и дистрибуцијата на стандардизирани просторни податоци и услуги на ефикасен, ефективен и усогласен начин.**

## 3. Ризици и претпоставки

- Можни се ризици заради недоволен капацитет на субјектите на Националната инфраструктура на просторни податоци.**

#### 4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание и ефекти на регулативата врз родовите аспекти и еднаквоста	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз животната средина	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Влијание врз правата на граѓаните	ДА / НЕ	ДА / НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	ДА / НЕ	ДА / НЕ

### Чекор 3: Консултации

#### Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:
  - Со донесување на предложениот закон ќе се надмине постоечкиот проблем на невоспоставеност на национална инфраструктура на посторните податоци и ќе се воспостават механизми за одржување и управување со Националната инфраструктура на просторни податоци на Република Македонија и со услугите кои се однесуваат на просторни и непросторни податоци содржани во збирките на просторни податоци.
2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:
  - **Ирина Димитровска-Микеска, помлад соработник, Министерство за правда**
  - **Нада Пенова, државен советник, Министерство за правда**
3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

**Изјава од министерот  
за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон

1.	<b>Има / <u>Нема</u> <u>влијание</u></b>	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари.
2.	<b><u>Има</u> / Нема влијание</b>	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
3.	<b><u>Има</u> / Нема влијание</b>	<u>врз постапките или работењето на јавната администрација /</u> врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
4.	<b>Има / <u>Нема</u> <u>влијание</u></b>	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.	<b>Има / <u>Нема</u> <u>влијание</u></b>	врз животната средина.
6.	<b>Има / <u>Нема</u> <u>влијание</u></b>	врз социјалната положба на граѓаните.

7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: - Министерството за правда, Министерство за локална самоуправа, Министерството за животна средина и просторно планирање, Министерството за информатичко општество и администрација, Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, Агенцијата за катастар на недвижности, Агенцијата за планирање на простор и Центарот за управување со кризи. Свое мислење дадоа следниве организации:	<b><u>ДА</u> / НЕ</b>
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	<b><u>ДА</u>/НЕ</b>
9.	Предлог законот е лекториран.	<b><u>ДА</u>/НЕ</b>
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	<b><u>ДА</u>/НЕ</b>
11.	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	<b><u>ДА</u>/НЕ</b>
12.	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	<b><u>ДА</u>/НЕ</b>

**Изјава од министерот**

Јас, *Blerim Vexheti*, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:

.....

Датум: